

中國周邊恐怖主義形勢及其影響

張家棟[※]

目次

- | | |
|------------|-------------|
| 壹、中亞恐怖主義形勢 | 二、印度 |
| 一、烏茲別克斯坦 | 三、巴基斯坦 |
| 二、吉爾吉斯斯坦 | 四、尼泊爾 |
| 三、塔吉克斯坦 | 參、東南亞恐怖主義形勢 |
| 四、土庫曼斯坦 | 一、菲律賓 |
| 五、哈薩克斯坦 | 二、泰國 |
| 貳、南亞恐怖主義形勢 | 三、印尼 |
| 一、阿富汗 | 肆、總 結 |

摘 要

在中國周邊地區中，南亞的恐怖主義形勢最為嚴峻，並且與中國、特別是新疆等省有著密切的人員往來和經濟聯繫，很容易構成對中國的安全威脅。除此以外，中亞地區的恐怖主義形勢雖然相對緩和，但是對中國的影響卻更大。東南亞的總體恐怖主義形勢自911事件以後趨於緩和，主要恐怖活動趨勢也與中國相隔遙遠，但東南亞是對中國經濟至關重要的地區，其安全形勢仍然對中國的影響甚大。因此，中國在周邊地區採取積極的國際反恐合作，不僅能促進國際安全，也是維護自身國家安全所必須的。

關鍵字：中亞 南亞 東南亞 阿富汗 巴基斯坦

中國鄰近世界上三個恐怖主義問題比較嚴重地區中的一個：南亞。自2009年以來，南亞就取代中東成為世界上恐怖活動最為頻繁的地區。特別是印度、巴基斯坦和阿富汗三個國家，恐怖主義形勢很難在短期內好轉。另外，中亞和東南亞地區的恐怖主義形勢雖然不是十分嚴重，但是由於與中國地理上鄰近、經濟和人員往來非常頻繁，對中國也構成了嚴重的威脅。下面就從北向南分別論述這三個地區的恐怖主義形勢。

※ 張家棟，復旦大學美國研究中心副教授、主任助理，主要從事反恐、非傳統安全、地區安全問題和中美關係的研究工作。聯繫方式：中國上海市邯鄲路220號復旦大學美國研究中心，200433；Email: jiadongzhang@fudan.edu.cn或jdzhangsh@yahoo.com。

壹、中亞恐怖主義形勢

中亞地區的很多恐怖組織，都具有跨國性質。目前，活動在中亞的恐怖組織主要有伊斯蘭聖戰組織（Islamic Jihad Group, IJG）、烏茲別克伊斯蘭運動（Islamic Movement of Uzbekistan, IMU）、東伊運（East Turkistan Islamic Movement, ETIM）和其他基地組織附屬組織。伊斯蘭解放黨（Hizb-ut-Tahrir, The Liberation Party, 伊紮布特）在中亞也有活動，致力於建立一個西元7世紀時期那樣的一個伊斯蘭哈裏發國家。雖然該組織標榜自己走和平政治路線，但是被中亞各國公認為最具有潛在威脅力的組織。從國別狀況來看，烏茲別克斯坦、吉爾吉斯斯坦和塔吉克斯坦是面臨恐怖主義威脅比較嚴重的國家，土庫曼斯坦和哈薩克斯坦的恐怖主義問題則相對輕微。

一、烏茲別克斯坦

烏茲別克斯坦是面臨恐怖主義威脅比較嚴重的國家。目前，活動在烏茲別克的恐怖組織和極端組織主要有三個：

烏茲別克伊斯蘭運動（Uzbekistan Islamic Movement）簡稱烏伊運，是烏茲別克目前最有影響的恐怖組織。據俄羅斯方面的資料，目前主要分為三支：第一支聚居在巴阿邊境地區，參與了巴基斯坦一些極端組織的恐怖活動；第二支隱藏在阿富汗，與塔利班一起與聯軍作戰；第三支主要在烏茲別克和其他中亞國家活動，其中在塔吉克斯坦境內山區約有1500人，在烏茲別克費爾幹納地區約3000人。據報導，烏伊運領導人（Amir）Tahir Farooq已於2010年4月被打死，但是其能力和影響並沒有受到大的影響。

烏茲別克伊斯蘭解放黨（The Hizb ut Tahrir of Uzbekistan, 伊紮布特）的領導人為Vahid Omran。雖然該組織聲稱不參與恐怖活動，但鼓吹在中亞（包括新疆在內）建立一個哈裏發國家。與在巴基斯坦和中國的伊斯蘭解放黨一樣，烏茲別克伊斯蘭解放黨是一個高度秘密的組織，其活動的主要方式是向所在國家的安全部隊和情報機構進行滲透。據說，烏茲別克解放黨和其他伊斯蘭運動的支持者在烏茲別克和塔吉克兩國超過25%，群體基礎遠遠超過烏伊運。因此，從長期來看，烏茲別克伊斯蘭解放黨是一個更加危險的組織。

烏茲別克伊斯蘭聖戰組織（Islamic Jihad group of Uzbekistan, IJU）。該組織曾宣佈對2004年3—4月的烏茲別克暴亂事件負責，但政府卻主要譴責了伊斯蘭解放黨。目前，很難確定該組織是否為其他組織的化名和領導人狀況。另外，一些巴基斯坦的聖戰組織，如Harkat-ul-Mujahideen（HUM）和Harkat-ul-Jihad-al-Islami（HUJI）等，也長期有在烏茲別克、塔吉克和車臣活動的歷史。特別是後者，主要在烏茲別克和塔吉克活動。

吉爾吉斯南部暴亂事件發生以後，由於烏茲別克擁有問題區域費爾幹納盆地的大部分領土，這次暴亂涉及到的也主要是烏茲別克人，為烏茲別克國內伊斯蘭極端組織的發展也提供了機會。目前，基地組織等已經調整了戰略，開始大舉經營中亞。並且，基地早在2年前就宣傳要成立“基地在中國”（Al Qaeda in China），並要求東伊運（東突伊斯蘭黨TIP）在中亞國家發展成員，再大規模滲透進中國。由於從烏茲別克經吉爾吉斯到中國新疆南部喀什的通道，是一個歷史性的商貿和人員往來通道，民族和語言也相近或相同，對中國的威脅也相應很高。

二、吉爾吉斯斯坦

吉爾吉斯斯坦是中亞面臨恐怖主義威脅比較嚴重的國家，目前可能是最為嚴重的國

家。與其他國家不同的是，吉爾吉斯斯坦不僅面臨嚴重的宗教極端主義威脅，也面臨嚴峻的民族問題和外來恐怖主義威脅。

與其他國家類似，吉爾吉斯斯坦也面臨嚴重的宗教極端主義威脅，伊斯蘭聖戰組織（Islamic Jihad Group, IJG）和烏茲別克伊斯蘭運動（Islamic Movement of Uzbekistan, IMU）等以吉爾吉斯南部的費爾幹納盆地（Fergahana Valley）為基地，試圖建立一個中亞伊斯蘭教法國家，對吉爾吉斯斯坦的國家安全威脅很大。

與此同時，民族衝突也是吉爾吉斯斯坦面臨的嚴重國家安全威脅。2010年上半年發生在吉爾吉斯南部的吉爾吉斯人與烏茲別克人之間的衝突，就是這種民族衝突的一種體現。尤其是在費爾幹納盆地，烏茲別克、塔吉克和吉爾吉斯三國的邊界錯縱複雜，僅僅在吉爾吉斯境內，就存在著7塊屬於烏茲別克和塔吉克的飛地。這種狀況使得各國的邊境管理極其困難，民族衝突時有發生。早在1990年時，在吉爾吉斯南部奧什州（Osh），吉爾吉斯族與烏茲別克族人就因水資源分配問題發生暴力衝突。

另外，吉爾吉斯斯坦還是一些外來恐怖組織如東伊運等在中亞的主要活動基地。東突厥斯坦伊斯蘭運動（ETIM）就以費爾幹納為基地，從事主要針對中國的恐怖活動。但是有時這些組織也會從事針對中國在吉爾吉斯等國目標的活動，從而危害到所在國的安全與利益。2002年6月，一名中國駐吉爾吉斯領事遇害；2002年12月吉爾吉斯南部城市奧什遭遇炸彈襲擊；2003年3月16日，維吾爾分裂武裝（可能是東突厥斯坦解放組織，ETLO）支援一輛公共汽車，危害20名乘客。這些恐怖活動背後都有外來恐怖組織的身影。

三、塔吉克斯坦

塔吉克斯坦也面臨著嚴重的恐怖主義威脅，主要有以下四大類別：

第一，烏伊運是塔吉克面臨的重要恐怖主義威脅

一方面，烏伊運（Islamic Movement of Uzbekistan, IMU）旨在與基地組織合作，將中亞建立一個統一的伊斯蘭國家，自然也就威脅到塔吉克的國家安全。在現實上，塔吉克斯坦也經常面臨來自烏伊運的威脅。2005年5月12日，烏伊運和伊紮布特（Hizb ut-Tahrir, HuT）6名成員襲擊了吉爾吉斯和塔吉克邊境哨所Batken，打死了幾名邊界警衛。恐怖分子中有一名是塔吉克公民。2006年5月12日，2005年邊境襲擊和烏茲別克安集延屠殺（Andijan massacre）一周年之際，幾名武裝分子襲擊了塔吉克邊界警衛然後逃入吉爾吉斯，造成3名塔吉克邊防士兵和2名吉爾吉斯海關官員死亡。塔吉克認為襲擊是烏伊運所為，並逮捕一些烏伊運成員。

第二，伊斯蘭解放黨（伊紮布特）是塔吉克面臨的重要威脅

伊紮布特主要活動於塔吉克北部靠近費爾幹納盆地（Fergana Valley）的地區。2005年，塔吉克政府逮捕99名伊紮布特成員，其中16名是女性；2006年逮捕58名伊紮布特成員。事實上，由於伊紮布特一般不直接暴力活動，宣傳和人員招募方式都比較隱蔽，目前難以評估伊紮布特在塔吉克斯坦的成員數量及其影響。

第三，塔吉克伊斯蘭運動

塔吉克伊斯蘭運動（The Islamic Movement of Tajikistan）是中亞伊斯蘭運動（the Islamic Movement of Central Asia）在塔吉克的分支。據美國關塔那摩基地的情報分析人

員稱，該組織與恐怖主義有關聯。¹據印度反恐怖專家稱，在塔吉克內戰結束以後，有大約5000名塔吉克伊斯蘭運動成員被合併入塔吉克國防軍。

第四，東突組織在塔吉克一直有活動。並且，隨著阿富汗形勢的變化，基地網路也有在中亞、特別是在費爾幹納地區增加活動的跡象，並試圖以此為進入中國的跳板。在未來可能會成為威脅中國的重要因素。塔吉克國內恐怖主義形勢也受到國際形勢的影響。2010年8月26日，塔吉克總統Emomali Rahmon呼籲國民將在國外宗教學校讀書的孩子如回國，以防止他們變成恐怖分子和極端分子。²

四、土庫曼斯坦

土庫曼斯坦的恐怖主義威脅形勢，要與整個中亞和阿富汗的恐怖主義形勢聯繫起來進行分析。土庫曼斯坦因為其嚴格的社會控制而相對超脫於中亞地區的恐怖主義威脅。在各恐怖主義研究網站上甚至找不到土庫曼境內發生恐怖事件的記載。但是，土庫曼斯坦對國際安全仍然有很大的影響，主要如下：

第一，土庫曼斯坦對邊境的控制能力比較弱，一些恐怖分子和販毒集團經常利用土庫曼斯坦作為通往其他國家，特別是俄羅斯、伊朗和高加索國家的通道。2008年9月13日，土庫曼發生了一起販毒組織與政府軍隊之間的大規模衝突，據估計土庫曼政府有18名官員和士兵死亡。但是，土庫曼斯坦與中國不接壤，其國內安全形勢也更多地影響到中東和高加索國家，而不是中國。因此，土庫曼斯坦的國內恐怖主義威脅一方面很低，另一方面也不太可能對中國、特別是上海世博會造成大的影響。

第二，土庫曼斯坦對國際安全主要影響不是恐怖主義威脅，而是與販毒和恐怖活動有關的洗錢問題。長期以來，土庫曼斯坦有關恐怖主義資金和毒品資金重要流通管道，國際社會也專門為此同土庫曼斯坦進行過合作和援助。

第三，土庫曼斯坦是一個能源儲藏豐富的國家，其國民經濟也長期依賴於能源出口，也是中國的重要的天然氣進口來源。目前，土庫曼斯坦正謀求增加對中國的能源出口，以圖擺脫俄羅斯的控制。土庫曼斯坦的這種政策可能會給其本國和中國帶來一定的風險。

第四，雖然土庫曼本國沒有嚴重的恐怖主義問題，但仍然與中亞和阿富汗等國的暴力衝突相關聯。目前，阿富汗普什圖人正在醞釀成立普什圖斯坦，而土庫曼國內也有少量的普什圖人，這可能會給土庫曼帶來民族衝突及至恐怖主義威脅。

五、哈薩克斯坦

相比之下，哈薩克斯坦在中亞的恐怖主義狀況比較良好，對本國社會和邊境的控制能力也相對較強，經濟狀況也相對低好，其本國面臨的恐怖主義威脅以及對國際安全的威脅，都相對較小。

貳、南亞恐怖主義形勢

南亞目前是世界恐怖活動最為劇烈的地區，已經超過中東地區位居世界第一位。在

¹ [Http://www.dod.mil/pubs/foi/detainees/csrt_arb/set-47-3130.pdf#70](http://www.dod.mil/pubs/foi/detainees/csrt_arb/set-47-3130.pdf#70) 2010-8-29

² Tajik president urges countrymen to call children back from foreign religious schools, 26 August 2010, 10:31, <http://www.interfax-religion.com/?act=news&div=7626> 2010-8-30

2009年發生在83個國家的11000次恐怖事件中，大約4850起（占44%）發生在南亞，遠遠超過中東地區的占世界30%；在14971名死亡人數中，有6270人或42%死于南亞。³並且，由於阿富汗國內局勢難以好轉而美國等又開始討論撤軍計畫，再加上巴基斯坦國內局勢有失控可能，南亞恐怖主義問題不僅是南亞地區內的嚴重威脅，也將成爲一個嚴重的國際安全問題。

一、阿富汗

進入2010年以來，阿富汗的安全形勢不僅沒有好轉，反而有惡化的跡象。並且，阿富汗恐怖組織和武裝組織之間界限模糊，關係複雜，其中與中國國家安全相關的非政府武裝組織或恐怖組織有大致以下三類：

第一，基地組織

美國進入阿富汗、推翻塔利班政權以後，基地在阿富汗的營地和庇護場所被大部摧毀，基地在阿富汗的活動也存在也一度停滯。但自從2005年以來，基地在阿富汗出現了復蘇的跡象。現在，阿富汗不僅成爲基地組織的活動場所，還可能成爲其向中亞甚至中國拓展的前進基地。美國負責阿富汗和巴基斯坦事件的特別代表（U.S. Special Representative for Afghanistan and Pakistan）理查·霍爾布魯克（Richard Holbrooke）於2010年2月強調，中亞面臨的恐怖主義威脅更多地來自基地組織而不是塔利班。吉爾吉斯斯坦政變後在南部發生的騷亂，更是給了基地組織等伊斯蘭極端組織擴大影響的機會。

第二，伊斯蘭黨

阿富汗伊斯蘭黨（Hizb-e-Islami, HEI）有兩個部分。其非暴力部分HIA爲在阿富汗註冊的政黨，領導人爲Arghandiwal，據稱阿富汗伊斯蘭黨的非暴力部分佔據著阿富汗政府中30—40%的職位，從部長到其他官員在內。暴力部分HIG領導人爲希克巴特亞爾（Gulbuddin Heckmatyar），是阿富汗一重要的武裝組織，被美國列入關注組織（Groups of Concern）名單，在議會的246個議席佔有19個席位。該組織不僅反對聯軍和阿富汗政府軍，與塔利班的關係也比較微妙，很難用盟友、夥伴或敵人這樣的概念去形容。

第三，東突組織

東突組織在阿富汗繼續活動，並且一直與基地網路糾纏在一起。在阿富汗有一個東伊運領導下的突厥斯坦軍（Turkistan Army）與塔利班配合作戰，其中有一個專門的中國營（China Battalion），大約有320名來自中國新疆的恐怖分子。目前不清楚東突還有多少成員在阿富汗，但數量仍然不會很少。因爲據報導，在2010年1月12日或19日北約的一次突襲中，就有13名東突分子被炸死。這表明東突在阿富汗的存在還是相當可觀的。並且，隨著美國和聯軍打擊活動的升級，東突在基地網路的重要性和影響反而隨之上升。本·拉丹曾要求東伊運組織（ETIM）在中亞國家烏茲別克斯坦、塔吉克斯坦和吉爾吉斯斯坦等國製造麻煩，然後有組織地滲透進新疆。2005年，東突伊斯蘭黨的主要領導人阿布杜勒·哈克（Abdul Haq al Turkistani，又名Maimaitiming Maimaiti）被基地

³ “National Counterterrorism Center: Annex of Statistical Information”, in “Country Reports on Terrorism 2009”, issued by US Office of the Coordinator for Counterterrorism, August 5, 2010. <http://www.state.gov/s/ct/rls/crt/2009/140902.htm> access at 2010-11-17

組織任命為顧問委員會成員（Shura Majlis）。2008年11月16日，一名基地組織發言人 Muhammad Uighuri 聲稱哈克已經被本·拉丹任命“基地在中國”（Al-Qaeda in China）的領導人。2009年6月，哈克被發現在巴基斯坦部落地區參加一個重要會議，討論巴基斯坦的軍事行動。會議出席者有巴基斯坦塔利班的前領導人馬赫蘇德（Baitullah Mehsud），哈卡尼網路（Haqqani Network）軍事領導人 Sirajuddin Haqqani，和基地組織意識形態和宣傳工作領導人阿布·利比（Abu Yahya al Libi）。2010年2月15日，哈克在巴基斯坦北瓦齊裏斯坦（North Waziristan）在美國突襲中被炸死。目前尚難評估哈克死後東突組織的活動狀況，但肯定不會就此銷聲匿跡。

第四，塔利班組織

之所以把塔利班排在第四位元，是因為該組織是主導阿富汗局勢的主要反政府武裝力量，隨時有重掌阿富汗政權的可能性，不能以簡單的恐怖組織來對待它。隨著形勢的發展，目前與政府、聯軍的關係也日益複雜。例如，哈卡尼網路（Haqqani Network）是一個獨立的叛亂武裝，大約有4000—12000名塔利班戰士在其指揮下作戰，是美國北約部隊在重要威脅。該組織領導人馬拉維·哈卡尼（Maulavi Jalaluddin Haqqani）在蘇聯入侵阿富汗期間成為重要領導人，並與美國中央情報局和巴基斯坦三軍情報局（ISI）等關係密切，據說曾在雷根總統期間訪問過白宮，並曾在塔利班時期任部落事務部長（Minister of Tribal Affairs）。目前，他的兒子 Sirajuddin Haqqani 負責網路的軍事行動。阿富汗總統卡爾紮伊相信他有可能拋棄塔利班，並曾邀請他擔任阿富汗總理。目前，卡爾紮伊總統仍然在試圖與該網路建立聯繫，以獲得該組織的支援。

自從奧巴馬總統上臺以來，美國在阿富汗投入強大的兵力。目前，有10多萬美軍在阿富汗作戰，並得到大約4萬多聯軍、13.8萬阿富汗政府軍和12萬阿富汗國家員警的支持，合計總兵力達到43萬多人。而他們的打擊對象，從塔利班、基地組織、到巴基斯坦塔利班等在內，也不過區區9萬之眾。⁴但就是在這種情況下，美國在阿富汗只獲得了非常有限的穩定與和平。⁵截止2010年11月24日，與2007年相比，阿富汗戰鬥數量增加了3倍，與2009年相比，增加了70%。⁶與相應，美軍和聯軍的傷亡也增長迅速。（詳見下表1）按這樣的趨勢發展下去，一旦美國等正式公佈了撤軍時間表，塔利班在阿富汗重新上臺將是不可避免的。

表1：美國和聯軍在阿富汗死亡人數

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	合計
美軍	12	49	48	52	99	98	117	155	317	453	1400
聯軍	12	70	58	60	131	191	232	295	521	658	2228

Source: “Coalition Military Fatalities by Year and Month”, <http://icasualties.org/oef/access> at 2010-11-24

⁴ “War in Afghanistan (2001–present)”, [http://en.wikipedia.org/wiki/War_in_Afghanistan_\(2001%E2%80%93present\)](http://en.wikipedia.org/wiki/War_in_Afghanistan_(2001%E2%80%93present)) 2010-11-24

⁵ Karen Parrish, “Afghanistan Report Shows Security, Governance Gains”, <http://www.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=61829> 2010-11-24

⁶ “U.S.: Afghanistan Progress Report Uneven”, http://www.stratfor.com/sitrep/20101124_us_afghanistan_progress_report_uneven access at 2010-11-24

二、印度

印度一直是恐怖主義的一個主要受害國家，上世紀90年代是印度恐怖活動的一個高峰時期。進入21世紀以後，雖然印度發生的恐怖活動有所下降，但在多數年份死於恐怖活動的人數2000人以上。2009年印度死於恐怖活動的人的數量下降到2231人，比上年下降了約20%；在2010年，印度恐怖活動有繼續下降的趨勢。（詳見下表2）

表2：印度暴力衝突死亡人數（1994-2010）

年度	平民	安全人員	恐怖分子	合計
1994	1696	417	1919	4032
1995	1779	493	1603	3875
1996	2084	615	1482	4181
1997	1740	641	1734	4115
1998	1819	526	1419	3764
1999	1377	763	1614	3754
2000	1803	788	2384	4975
2001	1693	721	3425	5839
2002	1174	623	2176	3973
2003	1187	420	2095	3702
2004	886	434	1322	2642
2005	913	287	1319	2519
2006	1104	388	1273	2765
2007	1009	404	1185	2598
2008	1019	372	1222	2613
2009	720	431	1080	2231
2010	700	262	230	1063
合計	22703	8585	27482	58641

資料來源：“India fatalities”，<http://www.satp.org/satporgrp/countries/india/database/fatalities.htm> 2010-11-25

根據印度方面的統計，目前在印度積極活動的恐怖主義、分裂主義和極端主義組織大約176個，其中阿薩姆邦（Assam）大約36個，查漠－喀什米爾（Jammu & Kashmir）大約36個，曼尼普爾（Manipur）邦大約39個，特裏普拉（Tripura）邦大約30個。它們是印度恐怖暴力活動的四個重災邦。⁷而根據印度前國家安全事務顧問National Security Advisor 納拉亞南M K Narayanan說，在印度有800多個恐怖組織和團夥。⁸按地域劃分，印度恐怖活動可以分為三個部分：第一個部分主要在查漠喀什米爾Jammu and Kashmir和孟買（Mumbai）等大城市，主要伊斯蘭極端組織在從事活動；第

⁷ “India - Terrorist, insurgent and extremist groups”, <http://www.satp.org/satporgrp/countries/india/terroristoutfits/index.html>

⁸ <http://timesofindia.indiatimes.com/news/india/800-terror-cells-active-in-country/articleshow/3356589.cms>

二個部分是貫穿印度中部的極左武裝納薩爾派；第三個部分是在印度東北部七姐妹邦展開恐怖活動的民族分離主義組織。除此以外，印度教極端組織和錫克教極端組織也不斷從事活動，但是地域特徵沒有上述三大類別那麼明顯。

第一，伊斯蘭極端組織

圍繞著查漠-喀什米爾爭端發生的印度教徒與伊斯蘭教徒之間的衝突，是印度面臨的主要恐怖主義威脅來源。活動在這一地區的恐怖組織主要有“查漠和克什米爾解放陣線”（Jammu and Kashmir Liberation Front, JKLF）、“赫爾卡特聖戰士”（Harkat-ul-Mujahideen, HUM）、“赫爾卡特擁護者”（Harkat-ul-Ansar, HUA）等極端組織。這些組織的活動能力非常強。從1990年到2003年1月，在查漠-喀什米爾地區共發生暴力衝突56259起，共造成11092名平民、3537名印度軍警、16236名本國武裝分子和2910名外國武裝分子死亡。⁹從2003年到2008年，喀什米爾地區有8525人死於種種暴力活動，在印度各地區中居首位。¹⁰

第二，印度極左極端組織

左翼極端組織、主要是各種納薩爾派（Naxalite）組織是印度面臨的第二大恐怖主義威脅。這些極左組織包括“人民遊擊軍”（PGA）、“人民戰爭集團”（People's War Group）和“印度共產黨毛派”（CPI—Maoist）等大約30個組織。據印度聯邦內政部資料，在2003年印度有9個邦、53個地區受到極左派別暴力活動的威脅。從2002年到2008年，這些極左派別共造成4310人死亡。¹¹更重要的是，印度極左組織往往與反政府民族分裂組織結合在一起。印度聯邦內務部長（Union Home Minister）P Chidambaram於2010年早期說過，民眾、特別是部落民眾與邦政府之間缺乏信任關係，是導致極左組織群體基礎深厚的主要原因。目前，印度極左組織正試圖建立一個從尼泊爾經印度中部到南部的極左武裝同盟。

第三，印度東北部的民族分裂主義組織

七姐妹邦（The Seven Sister States）處於印度東北部，包括阿魯納恰爾Arunachal Pradesh（東北邊境特區）、薩姆Assam、梅加拉亞Meghalaya、曼尼普爾Manipur中央直轄區、米左拉姆Mizoram中央直轄區、那加蘭Nagaland、特裏普拉Tripura。這一地區長期獨立或在印度之外，直至英國統治期間才併入印度。由於東北部的印度人與本土印度人在很多生理和文化上的差異，經常成為歧視的對象。例如，印度東北部少數民族有中國人式的單眼皮，在膚色、身材、五官等方面與東亞、東南亞民族相似，地方民俗與傳統舞蹈等也像中國臺灣的高山族，並且不信仰印度教。這些都使得這些人成為印度國內的異類，民族獨立情緒一直很高。

印度東北部阿薩姆等邦少數民族為主體的極端組織，是印度最古老的反政府勢力，從1947年印度獨立以來就沒有中斷過暴力活動。印度東北部社會基礎設施缺乏、經濟落

⁹ Ministry of Home Affairs of India, *Annual Report 2002-2003*, Chapter 3, http://www.mha.nic.in/annual-2002-2003/annual_rep.htm

¹⁰ “Annual Fatalities in Terrorist Violence 1988 - 2008”, http://satp.org/satporgtp/countries/india/states/jandk/data_sheets/annual_casualties.htm 2009-1-6

¹¹ “Fatalities in Left-wing Extremism”, <http://satp.org/satporgtp/countries/india/database/fatalitiesnaxal.htm> 2009-1-6

後、與印度主流文化的聯繫非常脆弱，這些情況使“阿薩姆聯合解放陣線”、“博多保安軍”，特裏普拉邦的“特裏普拉民族解放陣線”(NLFT)、“特裏普拉解放組織陣線”(TLOF)和“全特裏普拉猛虎軍”(ATTF)等極端組織成爲威脅印度安全的主要民族分離主義組織。從2006年到2008年，共有2713人死於這些組織從事的恐怖活動。¹²

第四，錫克教激進組織

錫克教激進組織是印度面臨的又一恐怖主義威脅來源。這些組織主要活動在印度西北部的旁遮普邦(Punjab)，現在大約50個分裂組織在這個邦活動。其中“巴拉爾·卡爾薩國際”(Ballar Khalsa International)、“卡利斯坦突擊隊”(Khalistan Commando Force)、“卡利斯坦金德巴德軍”(Khalistan Zindabad Force)、“全印錫克學生聯合會”、“錫克宗教委員會”和國際錫克青年同盟(International Sikh Youth Federation, ISYF)等活動最爲積極。這些組織也試圖通過開展某種形式的“聖戰”建立一個獨立的錫克人國家“卡利斯坦”。

三、巴基斯坦

巴基斯坦是當今世界上面臨的恐怖主義風險非常大的一個國家。特別是從2007年以來，隨著阿富汗塔利班的復興和巴基斯坦塔利班的組建，巴基斯坦面臨的恐怖主義威脅更加嚴重。從2007年到2009年，巴基斯坦每年分別有3599人、6715人和11704死於各種恐怖暴力活動。2010年前5個月，巴基斯坦已有3945人死於各種恐怖暴力活動，是世界上面臨恐怖主義威脅僅次於伊拉克的國家，並有不斷惡化的趨勢。目前，威脅巴基斯坦的恐怖組織主要有以下類別：

第一、基地組織

據報導，巴基斯坦邊境地區目前是基地組織的主要隱蔽場所。但是在美國及其聯軍嚴厲打擊以下，基地組織核心成員的規模已大爲縮小。根據美國情報部門的估計，目前基地組織在阿富汗的人員約100人，在巴基斯坦邊境地區的人員也只有幾百人。這些基地核心處於美國及其聯軍、阿富汗安全部隊和巴基斯坦安全部隊的聯合打擊之下，從事恐怖活動的能力已非常有限。雖然如此，根據巴基斯坦逮捕的基地組織情報中樞人員努爾·汗提供的情報，在2004年前後，大量新生代恐怖分子就已經填補到基地組織，並逐漸成長爲高層領導人。

第二，巴基斯坦塔利班

巴基斯坦塔利班(TTP)又譯爲巴基斯坦學生運動(Student Movement of Pakistan)，成立於2007年12月，總部設在巴基斯坦南瓦齊裏斯丹省(South Waziristan)，大約3.5萬名武裝分子，是巴基斯坦叛亂武裝中最大的一支。2010年4月，一名領導人Qari Hussain聲稱美國城市也是其襲擊目標。據報導，該組織對美國紐約時代廣場未遂汽車爆炸案負責。

¹² “Fatalities in Terrorist Violence in India's Northeast”, <http://satp.org/satporgtp/countries/india/database/fatalitiesnortheast2006.htm> 2009-1-6

第三，虔誠軍

虔誠軍 (LeT) 成立於1990年，創始人爲Hafiz Muhammad Saeed和Zafar Iqbal，總部設巴基斯坦的旁遮普省，在巴控喀什米爾地區有訓練基地，主要目標是在南亞次大陸建立伊斯蘭國家，解放在印度統治下喀什米爾穆斯林，被印度、巴基斯坦、美國、英國、歐盟、俄羅斯和澳大利亞定義爲恐怖組織。2008年11月印度孟買襲擊案發生以後，調查人員發現世界各地有320個虔誠軍的可能襲擊目標，只有20個在印度。但是在2009年1月，虔誠軍公開宣佈將尋求和平解決喀什米爾問題，沒有全球聖戰目標。

第四，伊斯蘭抵抗運動

伊斯蘭抵抗運動 (Harkat-ul-Jihad e-Islami, HUJI) 又稱伊斯蘭聖戰運動 (Movement of Islamic Holy War)，蘇聯入侵阿富汗期間成立。2001年阿富汗塔利班政權被美國推翻以後，伊斯蘭抵抗運動在巴基斯坦邊境地區重新設立營地，主要目標是使印控喀什米爾地區從印度獨立出來，核心成員大約有500—750名。該組織在孟加拉設有分支孟加拉伊斯蘭抵抗運動 (Harkat-ul-Jihad-al Islami Bangladesh, HuJI-B)。

四、尼泊爾

自從2000年以來，影響尼泊爾安全形勢的主要力量是毛主義叛亂武裝與政府軍之間的衝突。2008年，隨著尼泊爾聯邦共和國 (Federal Democratic Republic of Nepal) 的成立，尼泊爾統一共產黨/毛主義 (Unified Communist Party of Nepal-Maoist, Unified CPN-Maoist) 簡稱毛主義，與政府軍之間的武裝衝突減少。從下表3可以看出，自從2007年毛主義開始與政府談判以來，因爲意識形態衝突導致的人員死亡數量在尼泊爾快速下降。

表3：與毛主義有關的死亡數

	平民	安全人員	毛主義武裝人員	合計
2000*	18	113	44	175
2001	50	198	803	1051
2002	238	666	3992	4896
2003	214	307	1584	2105
2004	380	481	1590	2451
2005	231	309	1305	1845
2006	61	181	238	480
2007	59	0	40	99
2008	55	1	25	81
2009	35	1	14	50
2010**	9	1	21	31
合計	1350	2258	9656	13261

注：資料開始於2000年3月26日，截止於2010年8月15日

資料來源：“Fatalities in Maoist Insurgency since March 2000”，<http://www.satp.org/satporgtp/countries/nepal/database/fatalities.htm>
2010-8-24

但是，除了毛主義（CPN-Maoist）以外，尼泊爾還存在著其他一些叛亂武裝。隨著毛主義逐漸進入政府而停止恐怖暴力活動，這些叛亂武裝對尼泊爾安全形勢的影響也在不斷上升。目前，尼泊爾主要存在以下恐怖暴力組織：

特萊民主解放陣線（The Janatantrik Terai Mukti Morcha, JTMM）成立於2004年7月，領導人爲賈亞·高以特（Jaya Krishna Goit），是從毛主義中分裂出來的組織。該組織認爲毛主義沒有認真地關心特萊（Terai）地區的發展，背叛了馬德赫西（Madhesi）人的事業和利益。該組織具有民族分裂主義目標，主張在特萊地區爲馬德赫西人建立一個獨立國家。¹³該組織目前活動較爲頻繁。

特萊民主解放陣線賈拉·辛格派（The Jwala Singh faction of the Janatantrik Terai Mukti Morcha, JTMM-J）成立於2006年8月，領導人和創始人爲賈拉·辛格（Jwala Singh, 原名爲Nagendra Kumar Paswan），爲一從JTMM中分裂出來的組織。該組織主張特萊地區應該宣佈建國。事實上，該組織已經宣佈建國，並稱與尼泊爾政府的任何談判都只能談如何劃定兩國之間的邊界。

特萊人民權利論壇（The Madheshi Janadhikar Forum, MJF，又稱Madheshi People's Rights Forum），成立於1997年。早期爲一學術研究性質的非政府機構，目前也從事一些暴力活動，目標是追求特萊地區高度自治。

除了上述武裝組織以外，活動在特萊地區的武裝組織還有27個。¹⁴這些武裝組織的活動頻率不一，策略和戰略不盡相同，但是目標卻比較相近，即主張特萊地區高度自治或從尼泊爾獨立出去，是毛主義進入政府以後尼泊爾國家安全面臨的主要恐怖主義威脅來源。

參、東南亞恐怖主義形勢

東南亞是一個宗教、民族和經濟發展水準差異很大的地區。從對恐怖主義問題的影響較大的宗教文化視角來看，整體東南亞地區可以分爲三大宗教區域：整體中南半島國家，包括越南、老撾、緬甸、泰國在內，是佛教占主導地位的區域；從中南半島南部的馬來半島開始到印尼群島，包括泰國南部、馬來西亞、印尼、汶萊和菲律賓南部在內，是穆斯林占主導地位的區域；菲律賓中部和北部則以天主教占主導地位；其他地區如新加坡等，則又是各宗教混雜現象比較嚴重。整個東南亞的恐怖主義衝突地帶，與這種形勢、特別是不同宗教區域的交叉地帶大致重疊，形成了泰國南部、菲律賓南部和印尼穆斯林與基督教徒衝突等三大恐怖活動區域。但是從總體上看，隨著911事件以後東南亞各國在國際社會的援助之下不斷加強反恐力度，東南亞恐怖主義形勢總體上出現好轉趨勢。

一、菲律賓

菲律賓國內的恐怖主義威脅主要有三個根源：

民族宗教矛盾是菲律賓恐怖主義問題主要根源，主要體現在基督教徒與穆斯林之

¹³ “Janatantrik Terai Mukti Morcha – Jaya Krishna Goit (JTMM-G)”, <http://www.satp.org/satporgtp/countries/nepal/terroristoutfits/jtmmg.html>

¹⁴ “Madheshi Armed Outfits”, <http://www.satp.org/satporgtp/countries/nepal/terroristoutfits/MAO.html>

間，並且與民族矛盾大致重疊，以具有民族主義目標的伊斯蘭極端組織為主要表面形態，主要在於菲律賓南部地區活動。菲律賓伊斯蘭極端組織主要有三個：莫羅伊斯蘭解放陣線（The Moro Islamic Liberation Front, MILF）、阿布·沙耶夫組織（Abu Sayyaf Group, ASG）和拉賈·蘇萊曼運動（Rajah Suleiman Movement, RSM）。目前，這些組織之間的界線逐漸模糊，公開積極的活動以阿布沙耶夫組織為主。¹⁵但是在菲律賓軍隊和美國軍隊的聯合打擊之下，所從事的恐怖活動不斷減少。

意識形態矛盾。目前菲律賓極左武裝與政府之間的衝突已經大大減少，但是仍然存在，是一股不可輕視的力量。目前，新人民軍（New People's Army, NPA）雖然受到Oplan Bantay Laya運動的打擊，但是在菲律賓仍然比較活躍。

家族政治矛盾。在很多地方，政治權力是以家族為單位被控制，這種家族為單位的政治利益鬥爭，經常在菲律賓造成嚴重暴力衝突。

與世界流行的爆炸、特別是自然式爆炸不同，菲律賓恐怖活動仍然以冷戰時期流行的綁架和武裝襲擊為主，並且規模一般較大。襲擊目標主要是本國安全人員、政治經濟精英、外國遊客和記者。

二、泰國

泰國南部三府（相當於省）北大年（Pattani）、也拉（Yala）和陶公或沙敦（Narathiwat）是泰國面臨恐怖主義威脅最為嚴重的地區。由於泰國南部在19世紀上半葉仍然屬於獨立國家北大年，所以的伊斯蘭分離主義組織也多以北大年命名，最多時發展到40多個。其中重要的主要有：1960年建立的“北大年馬來民族革命陣線”（Barisan Revolusi Nasional Melayu Pattani 簡稱BRN）；1962年成立的“北大年聯合解放組織”（Pattani United Liberation Organisation 簡稱PULO）。這些組織的目標一般都是把南部地區從泰國統治下分離出來，建立獨立的“伊斯蘭共和國”。

其他還有北大年伊斯蘭聖戰運動Pattani Islamic Mujahideen Movement（GMIP）、聖戰伊斯蘭北大年組織Mujahideen Islamic Pattani Group、民族革命陣線National Revolution Front（BRN）、北大年解放民族陣線Pattani Liberation National Front（BNPP）和Runda Kumpulan Kecil（RKK）等。

2002年10月12日印尼巴厘島（Bali）爆炸案發生以後，西方國家曾指責泰國成為基地組織策劃恐怖活動的一個基地，雖然遭到泰國官方的否認，雖然泰國南部的恐怖主義形勢不斷惡化也是一個現實。2002年，泰國南部發生75起叛亂有關的襲擊，導致50人死亡。2003年，官方統計發生了119起暴力事件，官方被迫承認這是非常嚴重的事件。2004年以來形勢更加惡化。1月4日，武裝分子襲擊了一個軍火庫，搶走了100支步槍和其他軍火，打死四名警衛。在後來的一系列暴力活動中，在600人死亡。2005年7月，時任泰國總理他信（Thaksin Shinawatra）宣傳在南部實施緊急狀態；2006年9月，陸軍司令Sonthi Boonyaratkalin（他是一名穆斯林）被授予廣泛的權力去打擊叛亂活動。不久，9月19日，他信被軍事政變推翻，叛亂加劇。到2007年9月時，死亡人數已達到2579人。2008年，軍政府宣傳形勢有所好轉，但事實上到2008年3月，死亡人數增加到3000人。阿披實（Abhisit Vejjajiva）政府則宣稱可以在2010年內解決南部叛亂問題。目前，雖然泰國南部的恐怖事件出現下降趨勢，但是代價是泰國政府消耗眾多人力和物力的反恐活動。

¹⁵ “Terrorism in Southeast Asia: the threat and response”, p.6. <http://www.pvtr.org/pdf/Report/TerrorismSEAConference05.pdf> access at 2010-11-25

同時，國際恐怖主義網路對泰國國家安全也構成一定程度的威脅，基地組織和伊斯蘭團 Jemaah Islamiyah (JI) 等對泰國南部的穆斯林叛亂武裝起到重要的支持和指導作用。一些報告宣稱北大年穆斯林在基地組織位於巴基斯坦的營地接受訓練。也有報告稱北大年分裂組織與菲律賓莫羅伊斯蘭解放陣線 (Moro Islamic Liberation Movement)、印尼的半世俗組織恐怖極端組織“自由亞齊運動”(Free Aceh Movement, GAM) 等有聯繫。

雖然泰國長期面臨的嚴重的恐怖主義威脅，但是泰國官方在對待和使用恐怖主義概念方面一直比較混亂。2002年，他信總理聲稱“那裏沒有分裂主義，沒有意識形態型恐怖分子，只有一些普通犯罪分子 (bandits)”。但是到2004年，他被迫改變了自己的立場。2005年，一些泰國政要還曾譴責美國是泰國南部恐怖活動的幕後黑手。2006年，美國陸軍總司令 Sonthi Boonyaratkalin 聲稱前共產主義叛亂分子在南部的動亂起到重要作用，¹⁶但是卻沒有證據能夠證明這一點。目前，泰國政府仍然樂於在一些政治事件中使用恐怖主義概念。2010年5月19日，泰國刑事法院通過特別調查要求，對包括泰國前總理他信在內的10人發出逮捕令，指他們涉嫌實施恐怖主義活動。這表明對泰國境內的恐怖主義問題及其概念，我們要採取謹慎的態度。

三、印尼

印尼長期面臨嚴峻的恐怖主義威脅，與基地組織有一定聯繫的伊斯蘭祈禱團、聖戰軍等是威脅印尼國家安全的重要恐怖組織或極端組織。目前，活動在印尼的恐怖極端組織主要有兩大類：一類是宗教極端組織，一類是民族分裂組織。

宗教極端組織主要有伊斯蘭祈禱團乖。早在2001年“9·11”事件之前，伊斯蘭祈禱團 (Jemaah Islamiyah, JI) 就與基地組織建立起聯繫。2005年10月印尼巴厘島第二次遭遇自殺式襲擊以後，印尼政府對伊斯蘭祈禱團進行了嚴厲的打擊。隨著伊斯蘭祈禱團領導人的巴希爾 (Abu Bakar Bashir) 被捕，其繼任者 Au Dujana 也於2007年6月9日被逮捕，2002年巴厘島爆炸案的主犯 Azahari Husin 也於2005年被打死，伊斯蘭祈禱團一度消沉。在這種情況下，一個新恐怖組織在印尼出現。馬來西亞恐怖分子 Noordin Mohammad Top 聲稱自己領導著一個新的恐怖組織“聖戰基地組織”(Tanzim Qaedat al-Jihad, Organization for the Basis of Jihad)。2009年9月17日，Noordin Mohammad Top 被印尼反恐怖小組打死以後，該組織處於崩潰的邊緣，但一旦該組織重新找到一名強有力的領導人，可能會對東南亞國家特別是印尼造成嚴重的威脅。

聖戰軍 (Laskar Jihad, Army of Jihad) 是印尼馬魯古地區 (Maluku) 地區的一個反基督教恐怖組織，在2000年5月到2001年12月間曾造成大約10000人死亡。2002年10月巴厘島爆炸案以後，聖戰軍宣佈解散，但是事實上後來仍然可以發現聖戰軍的訓練營地。

伊斯蘭防衛陣線 (Front Pembela Islam, FPI, Islamic Defenders Front) 成立於1998年，在印尼20多個省有分支。有阿拉伯血統的宗教教師 Habib Muhammad Riziek Syihab 是其領導人。但印尼警方對該組織的活動執容忍態度。另外，印尼聖戰委員會 (Indonesian Mujahidin Council, MMI) 是很多武裝組織的政治掩護組織，領導人為巴希爾 (Abu Bakar Bashir)，目前在印尼仍然擁有強大的影響。

在民族分裂組織，“自由亞齊運動”(The Gerakan Aceh Merdeka, GAM, Free Aceh

¹⁶ The Nation, "Governors to look into Sonthi's claim of communist hand in Southern unrest", 12 Aug 2006. http://nationmultimedia.com/2006/08/13/politics/politics_30010984.php

Movement) 是對印尼國家安全影響最大的一個武裝組織。雖然印尼將自由亞齊運動定為恐怖組織，但美國等國家只認為這一個武裝叛亂組織。目前，自由亞齊運動有大約2000—5000名武裝分子。

除了上述國家以外，其他東南亞國家也面臨著一定程度的恐怖主義威脅。特別是最近緬甸的政治局勢日益動盪，安全形勢也日益惡化。2010年4月15日，緬甸最大城市仰光市中心的大湖公園發生3起恐怖爆炸，致180人死傷。4月17日，緬甸北部中國公司參建的一個水電站建築工地週六發生一系列爆炸事件。這些事件表明，不僅緬甸政府與反政府派別之間的矛盾日益激烈、有繼續爆發暴力衝突的可能；在政治不穩的情況下，緬甸主體民族與少數民族之間的矛盾也可能激化。目前，昂山素季被釋放以後，緬甸國內的反政府勢力將會抬頭，社會不穩定因素將會增加。一旦緬甸政治問題不能通過政黨管道解釋，將會形成恐怖主義運動。並且，這種威脅還可能蔓延到緬甸境外。

肆、總 結

從以上分析可以，在中國周邊的三個地區中，南亞恐怖主義形勢可能會繼續惡化。特別是一旦美軍和聯軍撤出阿富汗，阿富汗將可能陷入內戰之中，塔利班將可能在阿富汗重新掌權。在這種情況下，得到勝利鼓舞的伊斯蘭聖戰組織，將不會滿足於在阿富汗掌握政權，會將恐怖主義浪潮進一步引向其他國家。特別是在巴基斯坦，在未來面臨的恐怖主義威脅將更加嚴峻。最終，這股恐怖主義浪潮將不可能避免影響到中國，從而成為損害中國國家安全、特別在西北地方安全與穩定的破壞性力量。

在這一前景下，中亞將受到嚴重的衝擊，特別鄰近阿富汗的一些國家，如烏茲別克斯坦和吉爾吉斯斯坦等國，其國內伊斯蘭極端主義勢力將更加難以壓制。特別是從阿富汗到費爾幹納盆地一帶，歷來就是恐怖組織的庇護場所，與其他地區、包括與中國和俄羅斯之間的聯繫都非常密切。因此，這一地帶的恐怖主義威脅，也將很容易地被擴散到中國和俄羅斯等國。因此，為了防止安全形勢惡化，俄羅斯、中國等被必須加強與中亞相關國家的反恐怖合作。

相比之下，東南亞地區的恐怖主義形勢相對樂觀一些。因為在南亞主要的恐怖活動熱點地區從阿富汗—巴基斯坦到印度西北，到東南亞之間還在地理上隔著一個廣闊的地帶，並且這一地帶目前的形勢比較穩定。另外，目前美國、日本等國家也在這一地區投入了相當程度的反恐怖資源和相關安全資源。因此，東南亞未來的安全形勢應該是值得樂觀。但是東南亞的問題在於：一些國家、特別是伊斯蘭國家的宗教化現象仍然非常嚴重，伊斯蘭極端組織的活動公開化、合法化。這些組織雖然並不同於恐怖組織，但是卻為恐怖組織的活動提供了社會支援和掩護空間。